



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ  
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

Ειδική Γραμματεία Διαχείρισης Προγραμμάτων ΕΤΠΑ & ΤΣ  
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ «ΜΕΤΑΦΟΡΕΣ» 2021-2027

# Μεθοδολογία Αξιολόγησης Προτάσεων για Πράξεις του Προγράμματος «ΜΕΤΑΦΟΡΕΣ» 2021-2027

Ιούνιος 2023

Έκδοση 2.0



Με τη συγχρηματοδότηση  
της Ευρωπαϊκής Ένωσης



## ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΠΡΑΞΕΩΝ

Η μεθοδολογία αξιολόγησης των Πράξεων που συγχρηματοδοτούνται από το Πρόγραμμα «Μεταφορές» 2021-2027 βασίζεται στον «Οδηγό για την Αξιολόγηση των προτάσεων (πλην κρατικών ενισχύσεων) που συγχρηματοδοτούνται από τα Προγράμματα που υποστηρίζονται από τα Ταμεία ΕΤΠΑ (στόχος «Επενδύσεις στην απασχόληση και την ανάπτυξη)», ΕΚΤ+, ΤΣ, ΤΔΜ και ΕΤΘΑΥ» που συνέταξε η αρμόδια Υπηρεσία του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων.

Η Διαχειριστική Αρχή (ΔΑ), στην παρούσα 2η έκδοση, εισηγείται προς έγκριση στην Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος α) την τροποποίηση της Μεθοδολογίας αξιολόγησης πράξεων, β) την τροποποίηση των κριτηρίων επιλογής πράξεων και γ) την εισαγωγή νέων κριτηρίων επιλογής για τις πράξεις που υλοποιούνται σύμφωνα με το άρθρο 118α του Κανονισμού (ΕΕ) 1060/2021.

### 1. Επιλογή Μεθοδολογίας Αξιολόγησης

Για τα έργα του Προγράμματος επιλέγεται η **άμεση αξιολόγηση**, καθώς οι Προσκλήσεις θα απευθύνονται σε συγκεκριμένους δυνητικούς δικαιούχους λόγω της θεσμικής αρμοδιότητάς τους. Πρόκειται για φορείς Υπουργείων σχετικών με την εφαρμοζόμενη πολιτική μεταφορών, οι οποίοι, εκ του νόμου, έχουν την αποκλειστική αρμοδιότητα υλοποίησης των αντίστοιχων έργων. Σημειώνεται ότι οι Προσκλήσεις θα αφορούν έργα τα οποία περιλαμβάνονται στο Πρόγραμμα και συνεισφέρουν άμεσα στην επίτευξη των Ειδικών Στόχων και Δεικτών των Προτεραιοτήτων.

Για τα τμηματοποιημένα έργα επιλέγεται αποκλειστικά η άμεση αξιολόγηση, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στον «Οδηγό για την Αξιολόγηση των προτάσεων», του Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου (ΣΔΕ 2021-2027).

Κατά την άμεση αξιολόγηση, στην Πρόσκληση ορίζεται η αρχική καθώς και η καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προτάσεων των δυνητικών δικαιούχων. Κάθε πρόταση που υποβάλλεται αξιολογείται άμεσα χωρίς να απαιτείται να παρέλθει η προθεσμία υποβολής. Εφόσον η πρόταση ικανοποιεί τα κριτήρια που ορίζονται στην Πρόσκληση, προωθείται για ένταξη στο Πρόγραμμα.

## 2. Στάδια Επιλογής Πράξεων

Η διαδικασία επιλογής των προς χρηματοδότηση Πράξεων διενεργείται σε δύο (2) Στάδια:

**Στάδιο Α':** Έλεγχος Πληρότητας και Επιλεξιμότητας Πρότασης

**Στάδιο Β':** Αξιολόγηση των προτάσεων ανά κριτήριο / ομάδα κριτηρίων.

Η αξιολόγηση πραγματοποιείται από τα αρμόδια στελέχη της Διαχειριστικής Αρχής ή από εξωτερικούς αξιολογητές με απόφαση της ΔΑ, για τους οποίους διασφαλίζεται ότι δεν υφίσταται σύγκρουση συμφερόντων.

Κατά τη διενέργεια της αξιολόγησης, η ΔΑ δύναται να ζητήσει σε οποιοδήποτε Στάδιο της αξιολόγησης την υποβολή συμπληρωματικών στοιχείων και διευκρινίσεων ενημερώνοντας εγγράφως τον δικαιούχο, σύμφωνα με τη διαδικασία: «Επιλογή και έγκριση πράξης (πλην ΚΕ)» του Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου. Ο δικαιούχος θα πρέπει να αποστέλλει τα αιτηθέντα στοιχεία εντός συγκεκριμένης προθεσμίας, πέραν της οποίας η πρόταση απορρίπτεται. Στη συνέχεια, η πρόταση αξιολογείται με βάση την ημερομηνία παραλαβής των συμπληρωματικών στοιχείων.

## 3. Κριτήρια Επιλογής των Πράξεων

Οι προτάσεις υποβάλλονται, αποκλειστικά, ηλεκτρονικά μέσω του ΟΠΣ από τους δυνητικούς δικαιούχους, εντός της προθεσμίας που προσδιορίζεται από τη ΔΑ στην Πρόσκληση. Κατά την κρίση της ΔΑ και για διευκόλυνση του έργου της, δύναται να ζητηθεί, κατά τη διαδικασία αξιολόγησης, η υποβολή συγκεκριμένων εγγράφων και σε έντυπη μορφή. Επιπλέον, όσα συνημμένα της πρότασης δεν είναι τεχνικά εφικτό να υποβληθούν/ επισυναφθούν ηλεκτρονικά μέσω του ΟΠΣ, αποστέλλονται στη ΔΑ σε έντυπη ή ψηφιακή μορφή.

**Κατά την ηλεκτρονική υποβολή της πρότασης**, γίνεται από το πληροφοριακό σύστημα (ΟΠΣ) ένας **αρχικός έλεγχος συμβατότητας της πρότασης**, προκειμένου να επιτραπεί ή όχι η υποβολή της, με τον οποίο επιβεβαιώνεται ότι:

- Η ημερομηνία υποβολής της πρότασης είναι εντός της προθεσμίας που τίθεται στην Πρόσκληση.
- Ο αιτούμενος προϋπολογισμός της πρότασης είναι εντός ορίων, εφόσον τίθενται στην Πρόσκληση.
- Το Τεχνικό Δελτίο είναι πλήρως συμπληρωμένο.
- Η περίοδος υλοποίησης της προτεινόμενης προς συγχρηματοδότηση Πράξης εμπίπτει εντός της περιόδου επιλεξιμότητας των δαπανών, όπως αυτή ορίζεται στην Πρόσκληση.
- Έχει συμπληρωθεί το πεδίο που αφορά στη μη ολοκλήρωση του φυσικού αντικείμενου της προτεινόμενης Πράξης (σύμφωνα με την παρ. 6, άρθρο 63 του καν. 2021/1060) (πεδίο στην υπεύθυνη δήλωση που συνοδεύει το Τεχνικό Δελτίο Πράξης).
- Έχει συμπληρωθεί το πεδίο που αφορά στη βεβαίωση του δικαιούχου ότι η προτεινόμενη Πράξη δεν περιλαμβάνει δραστηριότητες οι οποίες αποτελούσαν τμήμα πράξης που υπόκειται σε μετεγκατάσταση (σύμφωνα με την παρ. 1, άρθρο 66 του καν. 2021/1060), ή οι οποίες θα συνιστούσαν μεταφορά παραγωγικής δραστηριότητας (σύμφωνα με το στοιχείο α), παρ. 1, άρθρο 65 του καν. 2021/1060) (πεδίο στην υπεύθυνη δήλωση που συνοδεύει το Τεχνικό Δελτίο Πράξης).
- Έχει συμπληρωθεί το πεδίο που αφορά στη διασφάλιση της μη διπλής χρηματοδότησης της ίδιας δαπάνης από άλλο Ταμείο ή μέσω της Ένωσης ή από άλλο πρόγραμμα ευρωπαϊκό ή εθνικό, στο πλαίσιο της τρέχουσας ή προηγούμενης προγραμματικής περιόδου (σύμφωνα με την παρ. 9, του άρθρου 63 του καν. 2021/1060) (πεδίο στην υπεύθυνη δήλωση που συνοδεύει το Τεχνικό Δελτίο Πράξης).

Μετά τον αρχικό ηλεκτρονικό έλεγχο συμβατότητας που διενεργείται από το ΟΠΣ ακολουθεί το Στάδιο Α'.

## **ΣΤΑΔΙΟ Α': ΈΛΕΓΧΟΣ ΠΛΗΡΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΕΠΙΛΕΞΙΜΟΤΗΤΑΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ**

Στο Στάδιο αυτό διασφαλίζονται οι ελάχιστες προϋποθέσεις που προβλέπονται στο κανονιστικό πλαίσιο και την Πρόσκληση, προκειμένου η πρόταση να περάσει στο επόμενο Στάδιο της αξιολόγησης.

Κατά τη διάρκεια εξέτασης του σταδίου Α' συμπληρώνεται το έντυπο «Λίστα Ελέγχου Πληρότητας και Επιλεξιμότητας Πράξης» με το οποίο εξετάζεται:

- ✓ Αν ο Δικαιούχος εμπίπτει στην Πρόσκληση
- ✓ Η τυπική πληρότητα της υποβαλλόμενης πρότασης
- ✓ Αν η Πράξη εμπίπτει στο στόχο πολιτικής, στην προτεραιότητα, στους ειδικούς στόχους, στα πεδία παρέμβασης, καθώς και στους τύπους των δράσεων και στους όρους της εκάστοτε Πρόσκλησης
- ✓ Η μη επικάλυψη των χορηγουμένων χρηματοδοτήσεων (cef, ΤΑΑ, ΠΠ κλπ)
- ✓ Η υποβολή αποφάσεων των αρμόδιων ή και συλλογικών οργάνων του δικαιούχου ή άλλων αρμοδίων οργάνων (εφόσον απαιτείται).

Όλα τα κριτήρια του Σταδίου Α', με εξαίρεση το κριτήριο που σχετίζεται με αποφάσεις αρμοδίων οργάνων, το οποίο ενδέχεται να μην εφαρμόζεται, έχουν υποχρεωτική εφαρμογή και η θετική αξιολόγησή τους αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για να ξεκινήσει το Στάδιο Β'.

Σε περίπτωση που δεν εκπληρώνονται όλα τα κριτήρια, η πρόταση απορρίπτεται και ενημερώνεται ο δικαιούχος.

## **ΣΤΑΔΙΟ Β': ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΩΝ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΑΝΑ ΟΜΑΔΑ ΚΡΙΤΗΡΙΩΝ**

Κατά το Στάδιο Β' διενεργείται η αξιολόγηση των προτάσεων σύμφωνα με τα κριτήρια αξιολόγησης τα οποία διακρίνονται σε **τέσσερις (4)** βασικές ομάδες. Οι ομάδες αυτές όπως περιγράφονται στον Οδηγό αποτελούν ξεχωριστές ενότητες του εντύπου «Φύλλο Αξιολόγησης Πράξεων» ως ακολούθως:

- A.** Εμπλεκόμενοι φορείς και πληρότητα περιεχομένου της πρότασης
- B.** Τήρηση θεσμικού πλαισίου και ενσωμάτωση οριζόντιων πολιτικών

## **Γ. Σκοπιμότητα Πράξης**

## **Δ. Ωριμότητα Πράξης**

Τα κριτήρια αξιολόγησης των προτάσεων του σταδίου Β' έχουν εξειδικευτεί ανά Προτεραιότητα, Ειδικό Στόχο και Δράση και αποτυπώνονται στα Φύλλα Αξιολόγησης Πράξεων που συνοδεύουν τη μεθοδολογία.

**Στην περίπτωση Δράσεων με τα ίδια χαρακτηριστικά εφαρμόζεται ο ίδιος τύπος κριτηρίων.**

**Τα κριτήρια έχουν εξειδικευτεί πέραν του Οδηγού Αξιολόγησης και συνοδεύονται από υποστηρικτικούς πίνακες/εκθέσεις οι οποίοι αφορούν:**

- α.** στον διαχωρισμό του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου για πράξεις που υπόκεινται σε τμηματοποίηση (άρθρο 118 ή 118α του Καν. (ΕΕ) 1060/2021 όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει) με τη συμπλήρωση του Πίνακα Α.
- β.** στον έλεγχο της συμβατότητας της Πράξης με τη ΣΜΠΕ του Προγράμματος με τη συμπλήρωση του Πίνακα Β3 (κριτήριο Β3)
- γ.** στην εξασφάλιση της προσβασιμότητας των ΑμεΑ με την υποβολή σχετικής έκθεσης (κριτήριο Β8)
- δ.** στην τεκμηρίωση της αναγκαιότητας υλοποίησης της Πράξης με την υποβολή Μελέτης Σκοπιμότητας ή σχετικής έκθεσης (ανάλογα με το μέγεθος και τη φύση του έργου) (κριτήριο Γ1)
- ε.** στη διασφάλιση της βιωσιμότητας, λειτουργικότητας, αξιοποίησης της Πράξης με την υποβολή βεβαίωσης ανάληψης λειτουργίας και συντήρησης του έργου από τον αρμόδιο φορέα (κριτήριο Γ4)
- στ.** στον έλεγχο ωριμότητας των έργων του Προγράμματος με τη συμπλήρωση των Πινάκων Δ1 και Δ2 (κριτήρια Δ1, Δ2)

**Επίσης έχουν προστεθεί ειδικά κριτήρια τα οποία αφορούν:**

- στην τήρηση του θεσμικού πλαισίου για την εξασφάλιση διαλειτουργικότητας στα έργα μεταφορών με την υποβολή σχετικής έκθεσης (κριτήριο Β9)

- στην ικανοποίηση των ειδικών δεσμεύσεων που απορρέουν από το εγκεκριμένο Πρόγραμμα «Μεταφορές» όπως αυτές προσδιορίζονται στην οικεία Πρόσκληση. Ειδικότερα, γίνεται αναφορά στις ειδικές δεσμεύσεις που προβλέπονται για την επιλογή και ένταξη των Πράξεων και στον τρόπο που αυτές ικανοποιούνται, εφόσον απαιτείται (κριτήριο B10)
- στην τεκμηρίωση της συμβατότητας της Πράξης με τις αντίστοιχες στρατηγικές και έγγραφα προγραμματισμού που έχουν καθοριστεί με στόχο την πλήρωση του αναγκαίου πρόσφορου όρου (κριτήριο Γ1)
- στην εξέταση της κοινωνικοοικονομικής απόδοσης της Πράξης, με την υποβολή των προβλεπόμενων κοινωνικοοικονομικών αναλύσεων, ανάλογα με το μέγεθος και τη φύση του έργου, εφόσον απαιτείται (π.χ. CBA, SCBA) (κριτήριο Γ3)

Η διαδικασία αξιολόγησης εφαρμόζεται διαδοχικά για τις επιμέρους κατηγορίες κριτηρίων.

Το αποτέλεσμα της αξιολόγησης και η τεκμηρίωση του κάθε κριτηρίου καταγράφεται αναλυτικά στο έντυπο Φύλλο Αξιολόγησης Πράξεων.

Η Πράξη θα πρέπει να λαμβάνει θετική τιμή "ΝΑΙ" ή "Δεν αφορά" σε όλα τα κριτήρια προκειμένου η αξιολόγηση να αποβεί θετική.

Σε περίπτωση που η πρόταση αποκλείεται σύμφωνα με το αποτέλεσμα αξιολόγησης μιας κατηγορίας κριτηρίων, η Διαχειριστική Αρχή διακόπτει την αξιολόγηση. Ωστόσο, μπορεί κατά την κρίση της και εφόσον οι συνθήκες επιτρέπουν να προβεί στην αξιολόγηση και άλλων κατηγοριών κριτηρίων ώστε η αιτιολογημένη απόρριψή της να περιλαμβάνει κρίση σε μεγαλύτερο εύρος της πρότασης.

**Ειδική κατηγορία κριτηρίων έχει διαμορφωθεί για τα τμηματοποιημένα έργα (phased) που έχουν επιλεγεί για στήριξη και έχουν ξεκινήσει πριν από τις 29 Ιουνίου 2022 δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 (άρθρο 118α του Καν. 1060/2021).**

Η Διαχειριστική Αρχή (ΔΑ) εισηγείται για έγκριση με γραπτή διαδικασία:

Α) τη 2η έκδοση της «Μεθοδολογίας Αξιολόγησης Προτάσεων για Πράξεις του Προγράμματος «ΜΕΤΑΦΟΡΕΣ» 2021-2027», η οποία συντάχθηκε ώστε να συμπεριλάβει την αξιολόγηση της Φάσης Β' ενός τμηματοποιημένου έργου που έχει επιλεγεί βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, το οποίο σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΕ) 1060/2021 δύνανται: α) όπως αναφέρει το άρθρο 118 να έχει επιλεγεί για στήριξη και το συνολικό κόστος να υπερβαίνει τα 5.000.000 EUR ή β) όπως αναφέρει το άρθρο 118α να έχει επιλεγεί και να έχει ξεκινήσει πριν από τις 29 Ιουνίου 2022 και το συνολικό κόστος του να υπερβαίνει το 1.000.000 EUR,

Β) τα αναμορφωμένα κριτήρια στα οποία έχουν ενσωματωθεί οι απαιτήσεις για την αξιολόγηση της Φάσης Β' ενός τμηματοποιημένου έργου σύμφωνα με το άρθρο 118 και συγκεκριμένα την τροποποίηση του Σταδίου Β' «Αξιολόγηση των προτάσεων ανά κριτήριο / ομάδα κριτηρίων» των ήδη εγκεκριμένων κριτηρίων επιλογής Πράξεων,

Γ) τα νέα κριτήρια για την αξιολόγηση της Φάσης Β' ενός τμηματοποιημένου έργου σύμφωνα με το άρθρο 118α,

για τις Δράσεις του Προγράμματος που παρατίθενται στον παρακάτω Πίνακα:

α/α	Κωδικός Δράσης	Τίτλος Δράσης	Μεθοδολογία Αξιολόγησης
1	1.1	Νέες / επεκτάσεις γραμμών ΜΕΤΡΟ Αθήνας και Θεσ/κης	Άμεση
2	1.2	Αναβάθμιση στόλου και τροχαίου υλικού	Άμεση
3	2.1	Αναβάθμιση συστήματος αστικών μεταφορών σε Αθήνα και Θεσ/κη	Άμεση
4	2.2	Αναβάθμιση συστήματος αστικών μεταφορών σε άλλους ΟΤΑ	Άμεση
5	3.1	Ανάπτυξη προαστιακού σιδηροδρομικού δικτύου εκτός ΔΕΔ-Μ	Άμεση
6	3.2	Ανάπτυξη υπεραστικού σιδηροδρομικού δικτύου ΔΕΔ-Μ	Άμεση
7	4.1	Ολοκλήρωση σιδηροδρομικού ΠΑΘΕ/Π	Άμεση
8	4.2	Εγκατάσταση σύγχρονων συστημάτων σηματοδότησης, τηλεπικοινωνιών και διαχείρισης στο κεντρικό σιδηροδρομικό ΔΕΔ-Μ	Άμεση
9	5.1	Κατασκευή ελλειπόντων τμημάτων του αναλυτικού οδικού ΔΕΔ-Μ	Άμεση



10	<b>5.2</b>	Κατασκευή ελλειπόντων τμημάτων του κεντρικού οδικού ΔΕΔ-Μ	Άμεση
11	<b>6.1</b>	Κατασκευή / Αναβάθμιση αναλυτικού οδικού ΔΕΔ-Μ	Άμεση
12	<b>6.2</b>	Παρεμβάσεις βελτίωσης οδικής ασφάλειας Αττικής	Άμεση
13	<b>7.1</b>	Οδικές συνδέσεις με λιμένες	Άμεση
14	<b>7.2</b>	Σιδηροδρομικές συνδέσεις με λιμένες και αεροδρόμια	Άμεση
15	<b>8.1</b>	Ανάπτυξη νησιωτικών λιμενικών υποδομών	Άμεση
16	<b>9.1</b>	Συστήματα ναυσιπλοΐας	Άμεση
17	<b>9.2</b>	Συστήματα αεροναυτιλίας	Άμεση
18	<b>10 &amp; 11</b>	Δράσεις Τεχνικής Βοήθειας	Άμεση